

Rigó Csaba Balázs

A közbeszerzések helyzetének alakulása Magyarországon, lehetőségek és kihívások

ÖSSZEFOGLALÓ: A szakcikk a hazai közbeszerzési rendszer húszéves múltjára, valamint az új közbeszerzési törvény 2015. november 1-jei hatályba lépésre tekintettel nyújt rövid áttekintést a közbeszerzések helyzetéről. Célja, hogy bemutassa az elmúlt 20 év közbeszerzési statisztikáinak gerincét és ezen adatok bemutatásával a leglényegesebb hazai közbeszerzési trendek alakulásába engedjen bepillantást. Az írás célul tűzte ki továbbá, hogy a közbeszerzési jog és intézményrendszer felépítését, a Közbeszerzési Hatóság feladatait és az új közbeszerzési törvény legfontosabb újításait is ismertesse. A statisztikák és trendek vizsgálatához grafikonok és táblázatok nyújtanak segítséget. A közbeszerzési törvény újításait a törvény szövegét elemző – a szabályanyagot összefoglaló – leírás ismerteti, hasonlóan az intézményrendszert bemutató részhez. Az olvasók jól hasznosítható, a közbeszerzések helyzetére rálátást nyújtó elemzést kapnak, amely tájékoztató alapot ad a közbeszerzési törvény és intézményrendszer megismeréséhez.

KULCSSZAVAK: közbeszerzési statisztika, közbeszerzési irányelv, új közbeszerzési törvény, közbeszerzési intézményrendszer

JEL-KÓD: H57

A tavalyi évben volt húsz esztendő a magyar közbeszerzési jog, így immár két évtizednyi modern közbeszerzés tapasztalatának birtokában elemezhetjük a múltat és tervezhetjük a jövőt.

VISSZATEKINTŐ

Visszatekintve a kezdetekre, a rendszerváltozás teremtette meg a piacgazdaság alapjait, amely szükségessé tette az állami szervek beszerzéseinek szabályozását, hiszen a közbeszerzési piacot alkalmassá kellett tenni arra, hogy az átláthatóság, az esélyegyenlőség és a szabad verseny elveinek megfelelően kerülhessenek a szerződő partnerek kiválasztásra. A modern közbeszerzés hazai létrejöttékor – 1995-ben – a köz-

beszerzés jogintézményének megteremtése új feladatok ellátását tette szükségessé, úgymint a közbeszerzési eljárások lebonyolítását, technikai feltételeinek biztosítását, a közbeszerzések szabályozása és felügyelete terén az abban résztvevők érdekképviseletét és a közbeszerzésekkel kapcsolatban felmerült vitás ügyek eldöntését.

Magyarország uniós csatlakozásával megvalósult az uniós közbeszerzési jogi vívmányok maradéktalan átültetése, piacaink uniós verseny előtti megnyitása. A közbeszerzési joganyag jelentőségét jól példázza annak dinamikus fejlődése: az eltelt húsz esztendő két új irányelvcsalád megalkotását tette szükségessé, ezzel párhuzamosan nemrégiben került sor a 2015. november 1-jén hatályba lépett negyedik magyar közbeszerzési kódex, a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény

Levelezési e-cím: elnok@kt.hu

(a továbbiakban: Kbt.) elfogadására, amely a közbeszerzési jogalkotás új állomása is egyben.

Az első közbeszerzési törvény hatálybalépése óta (1995. november 1.) a hazai közbeszerzés volumene folyamatosan növekvő tendenciát mutat, így jól megfigyelhető a szabályozás létjogosultsága és egy fejlődőképes szervezet működésének szükségessége. A magyar közbeszerzési fejlődés kapcsán tehát figyelemmel kell lennünk a közbeszerzési intézményrendszer alakulására is. A Közbeszerzési Hatóság (és annak jogelődje, a Közbeszerzések Tanácsa) az első közbeszerzési törvény elfogadása óta változatlan jogállást élvez, kizárólag az Országgyűlésnek alárendelt szervként működve látja el feladatait. A Közbeszerzési Hatóság (a továbbiakban: hatóság) fő célkitűzése, hogy a közbeszerzési szereplőket segítse a megfelelő jogalkalmazásban. A hatóság által kibocsátott útmutatók, tájékoztatók, egyedi állásfoglalások, az általa szervezett képzések, a hatósági adatbázis alkalmasak e feladat hatékony megvalósítására.

STATISZTIKÁK, TRENDEK A HAZAI KÖZBESZERZÉSSEN

A hazai közbeszerzési piac működőképessége és jelentősége jól mérhető statisztikáink alapján, a hatóság a Kbt. 187. §-a (2) bekezdésének *b*) pontja értelmében nyilvántartást vezet a közbeszerzésekről. Ennek köszönhetően áttekinthető a hazai közbeszerzések alakulása az elmúlt 20 évben a hatóság statisztikai adatai alapján, továbbá folyamatosan friss adatok állnak rendelkezésünkre a legújabb hazai közbeszerzési trendek beazonosítására és elemzésére.¹ A következő ábrák az 1996–2015. év legfontosabb közbeszerzési statisztikákat mutatják be, majd áttérnek a 2015. év közbeszerzési statisztikai elemzésére.²

Az 1996-tól 2015-ig terjedő időszakban a közbeszerzések értékének és számának alakulását vizsgálva megfigyelhetjük, hogy a 2014.

évben volt a legtöbb a közbeszerzési eljárások száma, értékét tekintve pedig a 2013. év „rekordévnek” számít.³ (Lásd 1. ábra)

Amennyiben a szerzési tárgyak szerint bontjuk meg a közbeszerzéseket, látható, hogy az 1996-tól 2015-ig terjedő időszakban arányaiban hasonlóan alakult a közbeszerzések értéke az egyes évek tekintetében a szerzési tárgyak vonatkozásában. (Lásd 2. ábra)

A 3–4. ábra szemlélteti az egyes ajánlatkérői típusok által lefolytatott közbeszerzési eljárások értékének alakulását 1996–2015 között, egyértelműen megmutatva a helyi önkormányzatok jelentős szerepét a közbeszerzésekben. Fontos kiemelni, hogy a hatóság által vezetett ajánlatkérői nyilvántartásban a legtöbb szervezet (az összes mintegy 40 százaléka) regionális/helyi szintű ajánlatkérőként regisztrált.

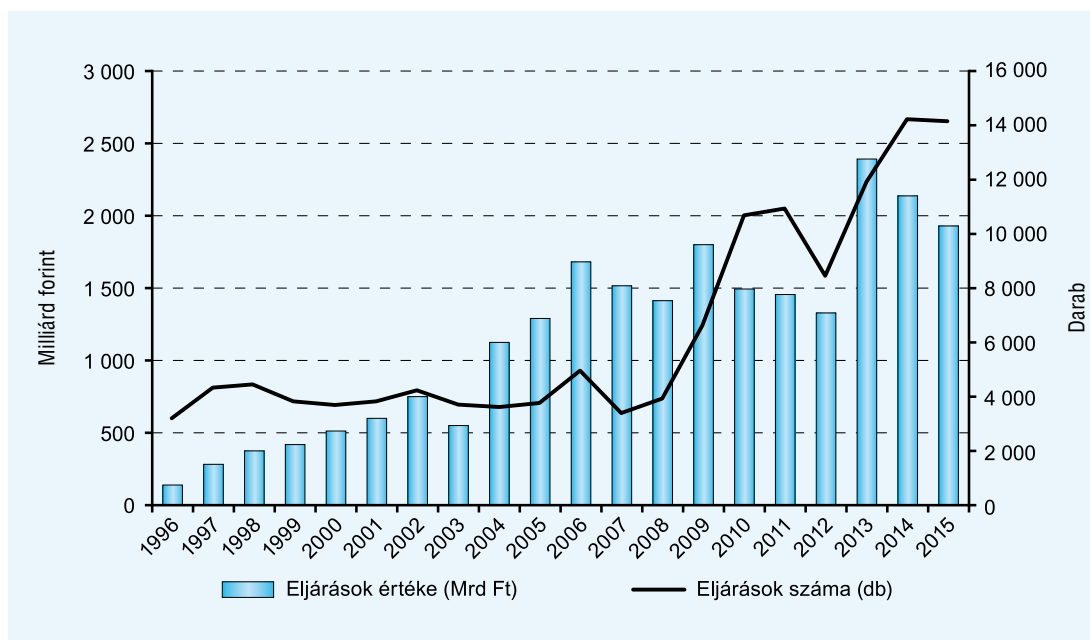
Az ajánlatkérők által közzétett hirdetmények adatai alapján, a 2015. évben az ajánlatkérők 14 127 eredményes közbeszerzési eljárást folytattak le, amely mindössze 0,5 százalékkal marad el a 2014. évben regisztráltaktól. Az értéket tekintve ugyanakkor jelentősebb csökkenés tapasztalható, az 1931,6 milliárd forintos közbeszerzési összérték 9,6 százalékkal marad el a korábbi évben mért 2135,9 milliárd forinttól.⁴

A 2015. évet a 2014. évvel összevetve a részben európai uniós forrásból finanszírozott eljárások súlya – mind az eljárások számát, mind azok értékét tekintve – visszaesett, az EU-s támogatással megvalósult eljárások arányainak csökkenésében nyilvánvalóan szerepet játszhatott a 2007–2013. uniós költségvetési ciklus pályázatainak kifutása. Kiegészítő adat, hogy a részben uniós finanszírozású eljárások értékének legnagyobb részét (51,7 százalék) építési beruházások megvalósítására fordították az ajánlatkérők. (Lásd 1. táblázat)

A 2015. év során – a korábbi évekhez hasonlóan – a regionális/helyi szintű ajánlatkérők folytatták le a legtöbb eljárást (41,8 százalék), az értéket tekintve azonban megelőzték őket a közszolgáltatók 30,8 százalékos részesedéssel.

1. ábra

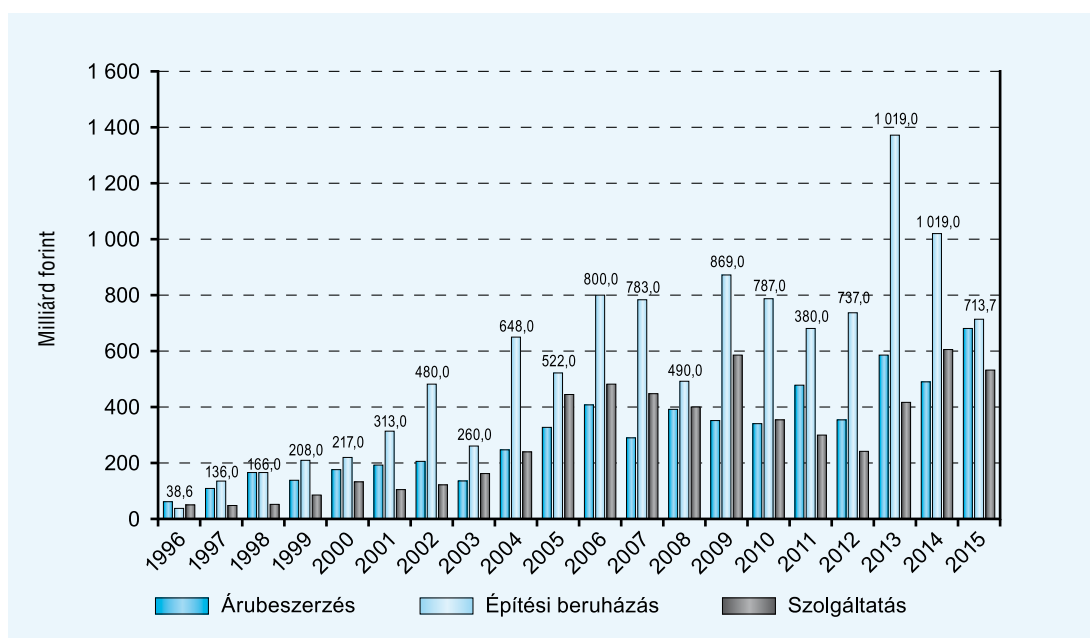
A STATISZTIKAILAG NYILVÁNTARTOTT ELJÁRÁSOK ÉRTÉKÉNEK ÉS SZÁMÁNAK ALAKULÁSA (MRD FT, DB)



Forrás: Közbeszerzési Hatóság statisztikai főosztálya

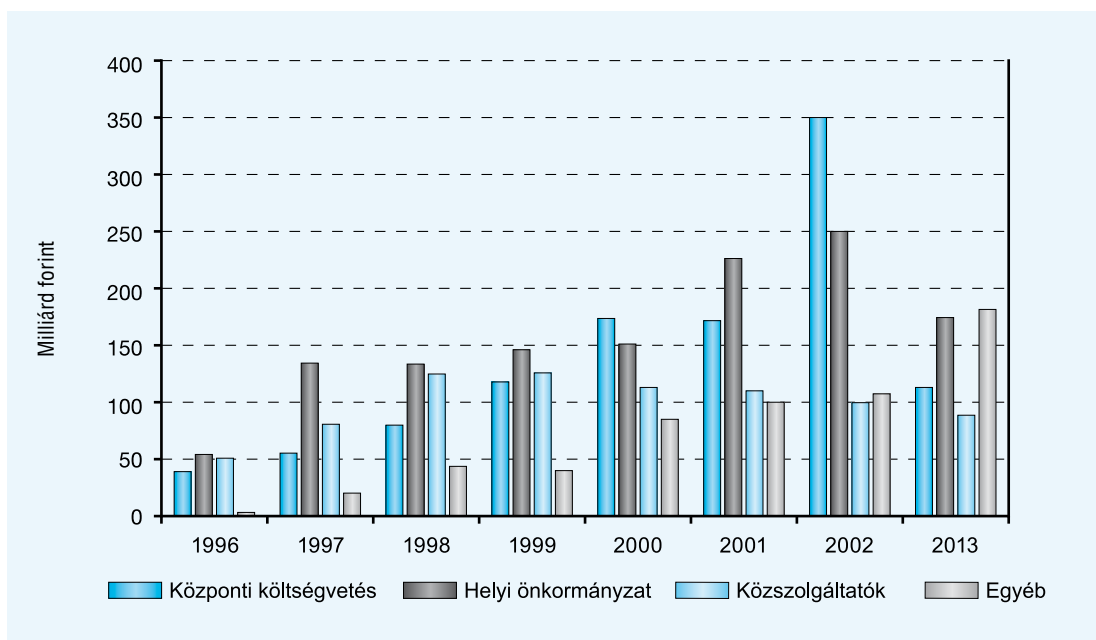
2. ábra

FŐBB BESZERZÉSI TÁRGYAK ÉRTÉKÉNEK ALAKULÁSA 1996–2015 KÖZÖTT (MRD FT)



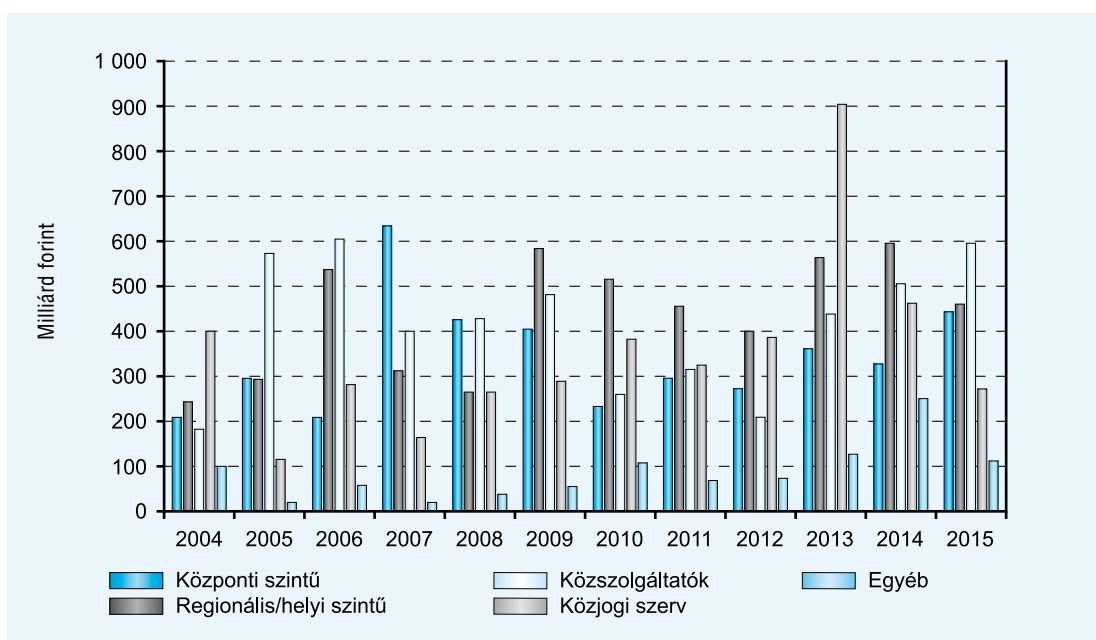
Forrás: Közbeszerzési Hatóság statisztikai főosztálya

AZ ELJÁRÁSOK ÉRTÉKÉNEK (MRD FT) ALAKULÁSA A FŐBB AJÁNLATKÉRŐI CSOPORTOKBAN (1996–2003)



Forrás: Közbeszerzési Hatóság statisztikai főosztálya

AZ ELJÁRÁSOK ÉRTÉKÉNEK (MRD FT) ALAKULÁSA A FŐBB AJÁNLATKÉRŐI CSOPORTOKBAN (2004–2015)



Forrás: Közbeszerzési Hatóság statisztikai főosztálya

A mikro-, kis és közepes vállalkozások az eljárások 83,6 százalékát nyerték el, ami lényegében megegyezik a korábbi évi aránnyal (84,0 százalék). Az értéket tekintve ugyanakkor a kkv-k teljesítményének számottevő javulásáról beszélhetünk: az eljárások összértékéből való részesedésük a 2014. évi 40,7 százalékról 51,3 százalékra nőtt.

Az 5. ábra jól szemlélteti, hogy a kkv-k által tavaly elért arány kimagasló az utóbbi évek tekintetében.

A közösségi értékhatárok felett – az előző évhez hasonlóan – 2015-ben a nyílt eljárás volt a leggyakrabban alkalmazott eljárástípus (64,1 százalék), és ezzel realizálták az összérték döntő többségét is (52,5 százalék). A nemzeti eljárásrendben a Kbt. 122/A. §-a szerinti eljárástípus dominált mind a darabszámot (62,7 százalék), mind az értéket tekintve (38,1 százalék).

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: döntőbizottság) előtt 2015-ben

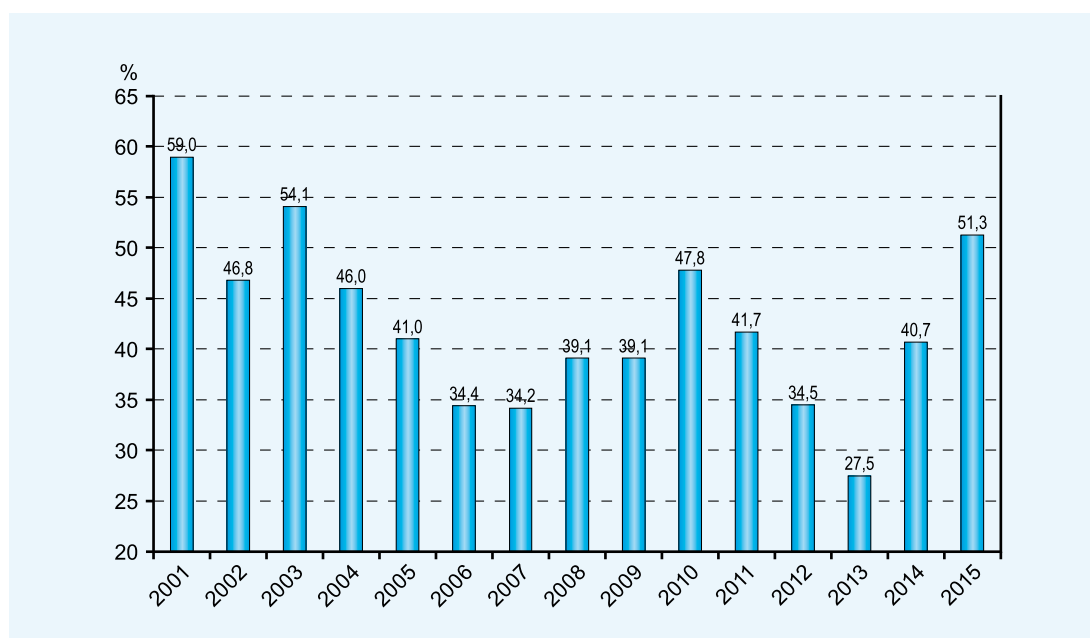
1. táblázat

UNIÓS TÁRSFINANSZÍROZÁS (2014–2015)

Eljárások	2014		2015		Változás (2015/2014)	
	db	érték (Mrd Ft)	db	érték (Mrd Ft)	eljárás-szám %	érték %
Uniós társfinanszírozású	7 121	1 050,8	6 482	735,6	91,0	70,0
Összes	14 197	2 135,9	14 127	1 931,6	99,5	90,4

5. ábra

A KKV-K ÁLTAL ELYERT KÖZBESZERZÉSEK ARÁNYA AZ ÖSSZÉRTÉKBŐL



Forrás: Közbeszerzési Hatóság statisztikai főosztálya

951 jogorvoslati eljárás indult, amely a 2014. évi jogorvoslati eljárások számához képest szerény, 3,5 százalékos csökkenést mutat. A 2014. évi 385 jogorvoslati kérelmezőhöz képest 2015. évben 396 kérelmező nyújtott be jogorvoslati kérelmet a döntőbizottsághoz. Az ajánlatkérők 2015-ben is minimális számban kezdeményeztek jogorvoslati eljárást saját közbeszerzési eljárásuk ellen. A kérelemre induló jogviták döntő részét a részvételre jelentkezők, illetve az ajánlattevők kezdeményezik. A jogviták túlnyomó részében az ajánlatkérők eljárást lezáró döntésének jogszerűségét vitatják a kérelmezők.

A KÖZBESZERZÉSI SZABÁLYOZÁS ALAKULÁSA

Az új közbeszerzési irányelvek

Az Európai Parlament és a Tanács által elfogadott, közbeszerzésekre vonatkozó új irányelvek 2014. április 18. napján léptek hatályba. Az új irányelvek az állami, illetve önkormányzati beszerzések jóval szélesebb spektrumát ölelik fel a korábbiakban szabályozottaknál. A közbeszerzésről és a 2004/18/EK-irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2014/24/EU-irányelv és a vízügyi, energiaipari, közlekedési és postai szolgáltatási ágazatban működő ajánlatkérők beszerzéseiről és a 2004/17/EK-irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2014/25/EU-irányelv mellett elfogadásra és kiadásra került a koncessziós szerződésekről szóló 2014/23/EU-irányelv is. Ez az irányelv a közbeszerzések mintájára, a közbeszerzésekre vonatkozó szabályokhoz hasonlóan szabályozza a koncessziós szerződések odaítélésének folyamatát.

Az uniós jog alapján a tagállamok kötelesek átültetni az új irányelvek rendelkezéseit nemzeti jogukba az irányelvekben rögzített átültetési határidőben, főszabály szerint legkésőbb 2016. április 18. napjáig. Az elektronikus

közbeszerzésre vonatkozó részek átültetésére vonatkozó határidő 2017. április 18. napja a központi beszerző szervek tekintetében, míg valamennyi további ajánlatkérő szervezetre vonatkozóan 2018. október 18. napja. Az új közbeszerzési irányelvek átültetése két lépcsőben valósul meg. A törvény – figyelembe véve egy államilag biztosított elektronikus közbeszerzési rendszer kialakításának és a gazdasági szereplők felkészülésének hosszabb időigényét – a közbeszerzésekben történő elektronikus kommunikációra vonatkozó rendelkezéseknek az irányelvi szabályoknak megfelelő, későbbi időpontban történő hatályba lépéséről rendelkezik. Az elektronikus kommunikáció részletszabályaira, illetve az elektronikus közbeszerzési rendszer működésével összefüggő egyes kérdésekre végrehajtási rendeleti szabályok kerülnek kidolgozásra.

Az új irányelvek egyik központi célja a közbeszerzési eljárások lefolytatására vonatkozó szabályok egyszerűsítése és ezáltal a közbeszerzési eljárások rugalmasságának, hatékonyságának megerősítése volt. További kiemelt célkitűzésként jelent meg az irányelvek megalkotása során az adminisztrációs terhek csökkentése, amelynek egyik fő eszköze az egységes európai közbeszerzési dokumentum alkalmazásának bevezetése volt. Előbbiekhez hozzájárulnak, de önálló célkitűzésként is említhetők a közbeszerzési eljárások gyorsítása, valamint azok kis- és közepes vállalkozások számára történő hozzáférhetővé tétele, illetve a környezetvédelmi és szociális szempontok, innovációt támogató rendelkezések bevezetése is. A célkitűzések részletes bemutatására a magyar szabályozás ismertetésén keresztül vállalkozunk.

Magyar szabályozás

A magyar jogalkotóra nagy feladat hárult tehát az előbbieken említett szabályozás hazai átültetése vonatkozásában, hiszen annak ellenére,

hogy számos ponton csupán apróbb pontosításokat tartalmaz az új irányelvecsomag, azonban egyes, a magyar jogalkalmazók számára eddig ismeretlen eszközök (példaként említendő a német gyökerű öntisztázás lehetősége) bevezetése valódi kihívást állított a jogalkotó elé.

A jogalkotásért felelős Miniszterelnökség – az előbbieken hivatkozott irányelvekkel összhangban – elkészítette az új közbeszerzési törvényt, amelyet az Országgyűlés 2015. szeptember 22. napján fogadott el. Az új jogszabály, a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (néhány, az elektronikus eljárásokhoz kapcsolódó kivételtől eltekintve) 2015. november 1-jén lépett hatályba.

A törvény rendelkezéseit főszabály szerint a hatálybalépése után megkezdett beszerzésekre, közbeszerzési eljárások alapján megkötött szerződésekre, tervpályázati eljárásokra és az azokkal kapcsolatban kérelmezett, kezdeményezett vagy hivatalból indított jogorvoslati eljárásokra és előzetes vitarendezési eljárásokra kell alkalmazni.

A szabályozás szerkezete lényegében változatlanul megmaradt. Az egységes Kbt. ülteti át mindhárom irányelv leglényegesebb szabályait, amelyeket a végrehajtási rendeletek részlet-szabályai tesznek teljessé.

Főbb változások az új Kbt. tükrében

Az uniós célok mentén a hazai jogalkotó a következő legfontosabb szempontokat vette figyelembe az új szabályok megalkotása során: átláthatóság garantálása, ajánlatkérők számára a legjobb beszerzési eredmények elérése, eljárások egyszerűsítése, gyorsítása, adminisztratív terhek csökkentése, kkv-k szerepének növelése.

Az átláthatóságot növelő újdonságok

■ *Nagyobb felelősség a teljesítésért, a szerződések módosításának és teljesítésének ellenőrzése*

Az új szabályozás az új irányelveknek meg-

felelően pontosítja azokat az eseteket, amikor a szerződés módosítása közbeszerzési szempontból elfogadható, azaz nem jár olyan mértékű változással, amely a verseny újraindítását tenné szükségessé. A hatóság feladatkörét bővíti az új szabályozás: részére a szerződésekkel kapcsolatos hatósági ellenőrzési jogkört és a közpénzekkel való felelős gazdálkodás megsértése miatt semmis szerződésmódosítások esetén közérdekű keresetindítási jogot is biztosít.

■ *Az átláthatóság elvének nagyobb érvényesülése a nemzeti eljárásrendben*

A törvény a kis értékű, ugyanakkor a hazai közbeszerzési kiadások nem elhanyagolható részét jelentő szerződések odaítélését a jelenleginél nagyobb mértékben nyitja meg a nyilvános verseny számára. A kisebb értékű szerződéseknel a jogalkotó eddig is arra törekedett, hogy legalább három ajánlattevő meghívásával biztosított legyen a versenyben, gazdaságos feltételekkel történő szerződéskötés, ugyanakkor az eljárásokkal járó adminisztráció e szerződések értékéhez képest ne legyen aránytalan. Ugyanezen szempontokat figyelembe véve a törvény úgy alakítja át a nemzeti eljárásrendben alkalmazható szabályokat, hogy egyúttal növeli a vállalkozások – különösen az e szerződések elnyerésében érdekelt kis- és közepes vállalkozások – számára a versenybe való bekapcsolódás lehetőségét, ezzel szolgálva egyúttal a hatékonyabb közpénzfelhasználás célját is. Csökken az az értékhatár, amely alatt az ajánlatkérők csak meghatározott gazdasági szereplők közvetlen felhívása útján indíthatják meg közbeszerzési eljárásaikat, ugyanakkor egyidejűleg egyszerűsödik is az ezen, csökkentett értékhatár feletti szerződésekhez kapcsolódó előzetes közzétételi kötelezettség.

Újdonságok a jobb beszerzési eredmények érdekében

■ *Az eljárások gondos előkészítése*

A törvény nagyobb hangsúlyt fektet a közbeszerzések gondos előkészítésének megkö-

vetelésére és részletesebb követelményeket támaszt a becsült érték meghatározásához, az építési beruházások műszaki előkészítése körében pedig előírja, hogy az eljárás csak a külön jogszabályban meghatározott követelményeknek megfelelő tervek birtokában indítható meg, és a külön jogszabályban foglalt esetekben az ajánlatkérőnek tervellenőrzésről és tervezői művezetésről is gondoskodnia kell. Hangsúlyozandó továbbá, hogy az ajánlatkérőnek több szakaszból álló közbeszerzési eljárásokban is már az eljárás megindításakor hozzáférhetővé kell tennie a közbeszerzési dokumentumokat, azaz rendelkeznie kell a műszaki leírással is.

■ *Értékelésben a minőség alapú kiválasztás elsődlegessége*

Az új irányelvi alapokon a törvény azt célozza, hogy a közbeszerzések során az ajánlatkérőknek a minőségi kiválasztás elsődlegességére kell áttérnie. Kivételesen csak akkor lehet a legalacsonyabb ár alapján kiválasztani a nyertes ajánlatot, ha minőségi versenynek az adott beszerzés jellegére tekintettel egyáltalán nem lehet szerepe, valamint a mérnöki és építészeti szolgáltatások és építési beruházások esetében kifejezetten ki is zárja az új szabályozás a legalacsonyabb ár szerinti értékelést. A törvény továbbá felhatalmazást ad, hogy jogszabály (vagy támogatásból megvalósuló közbeszerzés esetében a támogatás feltételrendszere) egyes beszerzési tárgyak tekintetében az alkalmazandó értékelési szempontrendszerre és módszerre vonatkozó részletes szabályokat határozzon meg.

Egyszerűsítés, adminisztratív terhek csökkentése

■ *Nyilatkozási elv a kizáró okok és az alkalmasság igazolása során*

Az új irányelvekkel összhangban a törvény számos ponton rugalmasabbá teszi a közbeszerzési eljárást. A Kbt. szerint a gazdasági szereplőknek az ajánlatok (részvételi jelentke-

zések) benyújtásakor a hatóságok vagy harmadik felek által kibocsátott igazolások helyett a gazdasági szereplő nyilatkozatából álló, egységes európai közbeszerzési dokumentumot kell benyújtania előzetes bizonyítékként a kizáró okok és az alkalmasság igazolására. Az igazolásokat végül főszabályként csak a leendő nyertesnek kell benyújtania.

■ *Az alkalmassági követelmények előírásának új szabályai*

A törvény az irányelvi szabályokhoz közelítve uniós eljárásrendben is az ajánlatkérők választására bízta, hogy indokolt esetben előírják-e műszaki-szakmai alkalmassági feltételt az ajánlattevők számára.

■ *A bírálat egyszerűsítése*

Az ajánlatkérők számára könnyítik meg a bírálat folyamatát a nyílt eljárás azon új szabályai, amelyek az értékelés és a bírálat sorrendjének felcserélésével lehetővé teszik az ajánlatkérőnek, hogy – amennyiben a felhívásban jelezte, hogy így fog eljárni –, egyáltalán ne végezze el azon ajánlatok érvényességi bírálatát, amelyek az értékelési szempontokra tekintettel nem lehetnek az adott eljárásban legkedvezőbb vagy második legkedvezőbb ajánlatok sem. Nyílt eljárásban továbbá az ajánlatkérőnek arra is van lehetősége, hogy úgy rendelkezzen, a bírálatnak csak az aránytalanul alacsony ár vagy költség vizsgálatára vonatkozó részét halasztja az ajánlatok értékelése utánra és korlátozza azt az első, illetve második legkedvezőbbnek tekinthető ajánlatra.

■ *Egyszerűsítések a nemzeti eljárásrendben*

A törvény az irányelvek által nem lefedett nemzeti eljárásrendben további egyszerűsítéseket vezet be amellet, hogy a fent kifejtettek szerint egyúttal az átláthatóság növelését is célozza. Az egyszerűsítés köréből kiemelendő, hogy a három ajánlattevő közvetlen felhívásával induló, kis értékű eljárásoknál nem lenne kötelező az alkalmasság külön vizsgálata. Ennek oka, hogy az ajánlatkérő eleve minimum három, általa alkalmasnak tartott vállalkozást

kér fel ajánlattételre. Egyúttal egyszerűsödnek az előzetes hirdetmény közzétételi kötelezettsége az uniós értékhatár alatti áru- és szolgáltatásmegrendelések, valamint az 500 millió forint alatti építési beruházások esetén.

A nemzeti eljárásrendben így a közbeszerzési eljárás meghirdetése főszabály szerint nem hirdetmény közzététele útján történik, hanem a hatóság honlapján az eljárás megindításának napját legalább öt munkanappal megelőzően, de legfeljebb tizenkét hónapon belül közzétett összefoglaló tájékoztatás útján. Az összefoglaló tájékoztatás minimális tartalmára vonatkozóan a törvény garanciális szabályokat rögzít. A nemzeti eljárás a tájékoztatás alapján megküldött ajánlattételi felhívás megküldésével indul. Az új rendelkezések alapján az érdeklődésüket határidőben jelző gazdasági szereplőket az ajánlatkérő köteles ajánlattételre felhívni, de ezen kívül további, általa választott gazdasági szereplőket (lehetőség szerint kkv-kat) is felhívhat ajánlattételre azzal, hogy összesen legalább három gazdasági szereplőt minden esetben fel kell hívni ajánlattételre.

A törvény újraszabályozza a korábban úgynevezett három felhívás kiküldésével lefolytatható eljárások szabályait. A változás lényege, hogy ez az eljárásforma a hatályosnál alacsonyabb értékhatárig lesz alkalmazható: ha az árubeszerzés vagy szolgáltatás becsült értéke nem éri el a tizennyolc millió forintot, vagy az építési beruházás becsült értéke nem éri el a száz millió forintot, illetve változás még, hogy legalább – az ajánlatkérő által alkalmasnak vélt – négy gazdasági szereplőnek szükséges megküldeni az ajánlattételi felhívást. Az eljárás lefolytatható tárgyalásos vagy tárgyalás nélküli formában is, az ajánlattételi határidő minimális időtartamára vonatkozó előírás egyik esetben sem alkalmazandó, az ajánlatkérő az eljárásban nem köteles alkalmassági követelményt előírni, a szerződéskötési moratórium és az eljárást lezáró döntéssel kapcsolatos jogorvoslati határidő időtartama 5 napra rövidül.

■ *Elektronikus közbeszerzés bevezetése*

Az elektronikus közbeszerzésre vonatkozó részeket a központi beszerző szervek tekintetében 2017. április 18. napjáig, míg az elektronikus közbeszerzésre vonatkozó részeket valamennyi további ajánlatkérő szervezetre vonatkozóan 2018. október 18. napjáig szükséges átültetni a magyar jogrendszerbe az irányelvek alapján. A magyar jogalkotó mindazonáltal e körben is a korábbi átültetés mellett döntött, melynek alapján az elektronikus közbeszerzési rendszer bevezetése 2017. február 1. napjáig történik meg (központi beszerző szervek esetében a határidő 2016. november 1. napja), amely egy teljesen elektronizált közbeszerzés előkészítési, tendereztetési és ellenőrzési folyamatot (hirdetmény, ajánlat, bírálat, szerződés) foglal magába.

■ *A kkv-k szerepének növelése*

■ *Az eljárások egyszerűsítése és az adminisztratív terhek csökkentése*

Az eljárások egyszerűsítése, az adminisztratív terhek csökkentése, különösen a nyilatkozati elv alkalmazása az eljárásokban és a folyamatok elektronikussá tétele szintén hozzájárul ahhoz a célhoz, hogy olyan kisvállalkozások is elinduljanak közbeszerzésekben, amelyek eddig az eljárások bonyolultságára tekintettel nem jelentek meg a közbeszerzések piacán. A kisebb értékű, nemzeti eljárások körében javasolt egyszerűsítések és a nemzeti eljárásrend új rendszere szintén segíti a kisvállalkozói réteg sikeres szereplését.

■ *Alkalmassági követelményekkel kapcsolatos korlátozások*

A törvény az alkalmassági követelmények tekintetében előírja, hogy a teljesítéshez ténylegesen szükséges mértékű, megengedett előírásnak a referenciák körében azt kell tekinteni, ha az ajánlatkérő az adott közbeszerzés értékének legfeljebb 75 százalékát elérő összegű korábbi szállítás/építési beruházás/szolgáltatás igazolását követeli meg. Az ajánlat-

tevőktől megkövetelt árbevétel tekintetében pedig ajánlatkérő legfeljebb a beszerzés becsült értékének megfelelő mértékű alkalmassági minimumkövetelményt írhat elő, amelyet olyan mértékben és módon kell meghatározni, ami alapján az a gazdasági szereplő, amely egyébként az ajánlatkérő által vizsgált üzleti évben vagy években összesen rendelkezik az adott közbeszerzés értékét elérő teljes árbevétellel, nem minősül alkalmatlannak.

Az új Kbt. természetesen – a felsoroltakon kívül – további számos újítást és a korábbi jogalkalmazási gyakorlatban felmerült szükséges pontosítást is tartalmaz, e cikk a leglényegesebb újdonságokat mutatja be.

A KÖZBESZERZÉSI INTÉZMÉNYRENDSZER

2015 novemberében ünnepeltük a hazai közbeszerzési intézményrendszer, egyben a Közbeszerzési hatóság fennállásának 20. évfordulóját tekintettel arra, hogy első modern közbeszerzési törvény 1995. november 1-jén lépett hatályba.

Miniszterelnökség és egyéb szervek

A közbeszerzési politika kialakításában kiemelkedő szerepet tölt be a Miniszterelnökség, amely a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogalkotási tevékenység szakmai előkészítéséért felelős. E szerv irányítja és ellenőrzi továbbá a kormány irányítása és felügyelete alá tartozó költségvetési szervek és intézményeik, továbbá egyes többségi állami tulajdonban lévő gazdálkodó szervezetek, valamint a kormány közalapítványainak közbeszerzéseit és szerződéseit, valamint ellátja az európai uniós támogatásokból megvalósuló közbeszerzések közbeszerzési-jogi ellenőrzésével kapcsolatos feladatait is. Mindezekon túl a Miniszterelnökség felel a Közbeszerzési és Ellátási Főigaz-

gatóság (KEF) központosított közbeszerzésekkel kapcsolatos tevékenységének felügyeletéért is. Érdemes röviden utalni ehelyütt az Állami Egészségügyi Ellátó Központ, illetve a Nemzeti Kommunikációs Hivatal mint speciális központosított beszerző szervezetek szerepkörére is. Kiemelendő még az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (EUTAF), amely 2010. július 1-jén jött létre, a Nemzetgazdasági Minisztérium fejezetén belül önállóan működő központi költségvetési szervként. Célja az uniós támogatások hatékony és szabályszerű felhasználásának elősegítése, Magyarország pénzügyi érdekeinek védelme.

Közbeszerzési Hatóság

Húsz évvel ezelőtt a Közbeszerzési Hatóság jogelődje, a Közbeszerzések Tanácsa azért jött létre, hogy a hatósági feladatok ellátása, a szabályok egységesítése mellett segítse a megfelelő közbeszerzési gyakorlat meghonosodását hazánkban. Az időközben bekövetkezett jogszabály változások nyomán a Közbeszerzések Tanácsa elnevezése – 2012. január 1-jétől Közbeszerzési Hatóság – és részben feladatai is megújultak, alapvető rendeltetése azonban változatlan maradt: a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékony közreműködés a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. A hatóság független szervként kizárólag az Országgyűlésnek van alárendelve, költségvetési szerv ugyan, de költségvetését a központi költségvetésben elkülönítetten kell előirányozni és előirányzatának terhére az Országgyűlés jóváhagyása nélkül év közben nem hajtható végre átcsoportosítás, valamint külön törvényben meghatározott autonóm államigazgatási szervek közé sorolható.

A Kbt. megtartotta a hatóság szervezeti felépítését, azonban strukturális változás, hogy a tényleges működésnek megfelelően átalakította a tanács és a hatóság feladatait. A tanácsban továbbra is három fő érdekkör képviselőjét kell biztosítani: a közbeszerzési eljárásban ajánlatkérőként, illetve ajánlattevőként szereplő személyekét, továbbá a törvény által védeni kívánt olyan alapvető érdekekét, mint például egyes jogpolitikai célok vagy a környezet védelme. Az új szabályozás tovább bővítette a tanács létszámát, amely így immár tizenkilenc tagból áll.

A Közbeszerzési Döntőbizottság

A közbeszerzésekkel kapcsolatos jogorvoslati jog gyakorlását biztosító szervezeti keretek lényegében az első közbeszerzési törvény hatálybalépésével 1995-ben kialakultak, amelyet az azóta eltelt időszakban végrehajtott kisebb-nagyobb módosítások lényegesen nem változtattak.

A tanács mellett a hatóság keretében döntőbizottság működik, amelynek feladata a közbeszerzésekkel és a tervpályázati eljárásokkal kapcsolatos jogsértő vagy vitás ügyek miatti jogorvoslat intézése. A döntőbizottság a Tanács által meghatározott számú és a hatósággal közszolgálati jogviszonyban álló közbeszerzési biztostól, valamint elnökből áll, akiket a tanács nevez ki és ment fel.

A döntőbizottság jogorvoslati tevékenységének alapját az Európai Parlament és a tanács által elfogadott irányelvek képezik. Az Európai Unió joga a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogorvoslat kérdését is szabályozza, mivel a közbeszerzéseknek az Európai Unió egész területére kiterjedő versenyztetése megköveteli az átláthatóság és a diszkriminációmentesség biztosítását. Ennek hatékonysága érdekében a tagállamok kötelesek megfelelő jogorvoslati eszközöket biztosítani az ajánlattevők számára az uniós jog közbeszerzési eljárás során törté-

nő megsértése esetén: a megfelelő jogorvoslat hiánya ugyanis elrettentheti a cégeket az ajánlattevőtől más tagállamokban, és ezzel veszélyezteti az egységes uniós közbeszerzési piacot. A közbeszerzésekkel kapcsolatos jogorvoslatra vonatkozó uniós irányelvek koordinatív jellegűek, csupán a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogorvoslatok alapelveit határozzák meg, ugyanakkor a tagállamok feladata a részletszabályok kidolgozása. A döntőbizottság illetékessége az ország egész területére kiterjed.

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG ÚJ FELADATAI

A Kbt. a korábbi szabályozáshoz hasonlóan lényegében fenntartotta a hatóság feladatait, megtartva a szervezeti felépítést is, rögzíti, hogy a tanács a jövőben csak a szervezet alapvető személyügyi kérdései, valamint az útmutatók kiadása felett rendelkezik, az operatív munkát a hatóság végzi.

A hatóság feladatai egyrészt azok a feladatok, amelyek a hatóság (illetve korábban a Közbeszerzések Tanácsa) megalakulása óta a hatáskörébe tartoztak – így például a Közbeszerzési Értesítő kiadása, a közbeszerzési eljárással kapcsolatban készült hirdetmények, a döntőbizottság határozatainak közzététele, egyes jegyzékek, névjegyzékek vezetése és közzététele, jogszabály-veleményezési feladatok ellátása –, másrészt az új szabályozás kapcsán számos új feladat került a szervezethez és a korábbi feladatok néhány pontban változtak is. Ezen utóbbi változások a következő pontokban bemutatásra.

A minősített ajánlattevők jegyzéke⁵

A minősített ajánlattevői jegyzék vezetése tekintetében a szabályok nagy része változatlan maradt, kiemelendő azonban, hogy a jogal-

kotó a vonatkozó végrehajtási rendeletben eltörölte mind a bejegyzés, mind a megújítás tekintetében az igazgatási szolgáltatási díj fizetésének kötelezettségét. Újdonság továbbá, hogy a gazdasági és szakmai kamarák is létrehozhatnak minősített ajánlattevői jegyzékeket.

A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók⁶

2015. november 2-án hatályba lépett a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadókra érvényes szabályozás, a hivatalos közbeszerzési tanácsadói jogintézmény megszűnt.

A vonatkozó rendelet a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók tevékenységére, a tevékenység feltételét képező közbeszerzési gyakorlatra és annak igazolására, a névjegyzékre, annak vezetésére, a névjegyzékbe vétel feltételeire, valamint a névjegyzékbe történő felvételért fizetendő igazgatási szolgáltatási díj mértékére vonatkozó szabályokat, valamint a szaktanácsadói tevékenység feltételét képező felelősségbiztosításra vonatkozó szabályokat tartalmazza. A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói kérelmet a Miniszterelnökséghez kell benyújtani. Az okiratok teljes körűsége és megfelelősége esetén a Miniszterelnökség továbbítja az előzetes regisztrációs kérelmet, és határozatát a hatóságnak, amely a kérelmezőt előzetes regisztráció jogcímén felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóként a névjegyzékbe veszi.

A szerződések Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzése⁷

Az új közbeszerzési törvény – az irányelvekkel összhangban – a korábbi közbeszerzési törvényekhez képest lényegesen nagyobb hangsúlyt helyez a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések teljesítésére, a

szerződésszerű teljesítés megvalósításának ellenőrzésére, illetve a közbeszerzési szerződések jogellenes, a hibásan vagy késedelmesen teljesítő vállalkozásokat a hibás teljesítés, vagy a késedelem jogkövetkezményei alól mentesítő és így az ajánlatkérők – azaz tágabb értelemben az állam, illetve az önkormányzatok – számára hátrányos módosításának megelőzésére. Ezen ellenőrzési tevékenységet a törvény a hatóság feladat- és hatáskörébe utalta. Az ellenőrzési tevékenység következményeként szűkül a közbeszerzési eljárások eredményeként kötött és hibásan teljesített szerződések esetében a teljesítés automatikus elfogadásának és átvételének, valamint a jogellenes és az ajánlatkérők számára hátrányos szerződésmódosítások lehetősége.

A hatóság által végzett ellenőrzésre, mint hatósági ellenőrzésre a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának a Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X. 22.) kormányrendelet és a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény szabályai alkalmazandók. A hatóságnak éves ellenőrzési tervet kell készítenie, és az ellenőrzési tevékenységet főszabály szerint ezen ellenőrzési terv alapján kell végeznie. Az ellenőrzést a hatóság elsősorban a közbeszerzési eljárás és a szerződés teljesítése során keletkezett dokumentumok vizsgálatával folytatja le, szükség szerint azonban helyszíni ellenőrzést is végezhet. A vizsgálat során nem kérheti azon tények, adatok igazolását, amelyek számára a Közbeszerzési Adatbázisban vagy elektronikus, hatósági nyilvántartásból ingyenesen elérhetők. Az ellenőrzést a hatóság jegyzőkönyv felvételével zárja le. A jegyzőkönyvben megjelenítésre kerülnek az ellenőrzés megállapításai valamint a hatóság további intézkedéseire vonatkozó javaslatok. Az ellenőrzés eredménye alapján a hatóság a döntőbizottsághoz vagy bírósághoz fordulhat, valamint ha az ellenőr-

zés során olyan jogszabálysértésre akad, amely más szerv vagy hatóság eljárását teszi szükségessé, megkereséssel él a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező szerv vagy hatóság felé.

A belső piaci információs rendszer – IMI⁸

Több belső piaci jogszabály rendelkezik arról, hogy az Európai Gazdasági Térség illetékes hatóságainak segítséget kell nyújtaniuk más országokban működő partnerhatóságoknak azáltal, hogy tájékoztatással szolgálnak a részükre.⁹ Az IMI elektronikus eszköz, amely az illetékes hatóságok között napi alapon megvalósuló információcserét hivatott elősegíteni.

A rendszert az Európai Bizottság a tagállamokkal szorosan együttműködve fejlesztette ki. Az új közbeszerzési irányelvek alapján¹⁰ 2015 áprilisában elindult az IMI-pilotprojekt a közbeszerzésekben is, amely keretében más uniós tagállamokban letelepedett ajánlattevők vonatkozásában az ajánlatkérők megkereshetik az illetékes tagállam igazoló hatóságait az IMI-rendszeren keresztül és információkat kérhetnek arról, hogy az adott gazdasági szereplő a benyújtott dokumentumok alapján kizáró ok hatálya alá tartozik-e vagy megfelel-e az előírt alkalmassági követelményeknek. Az információcsere szereplői tehát az ajánlatkérő (közszolgáltató ajánlatkérő) és a műszaki leírásban, az alkalmassági vagy a szerződés teljesítésére vonatkozó feltételek keretében előírt követelményeknek az ajánlattevő általi teljesítése igazolása tekintetében illetékes hatóságok.

A hatóság űrlapot tett közzé a honlapján, amelynek kitöltésével az ajánlatkérők a hatóságtól kérhetik (a hatóságot kérik meg) az illetékes külföldi hatóság megkeresését. Ez a megoldás azért is hasznos, mert így nem az ajánlatkérőre hárul az illetékes külföldi hatóság azonosításának terhe. A közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési mű-

szaki leírás meghatározásának módjáról szóló 321/2015 (X. 30.) kormányrendelet a rendszer megfelelő használhatóságának érdekében rögzíti a hatóság szerepére vonatkozó szabályokat, valamint utal az IMI-rendszer használatát részletesebben szabályozó jogszabályokra.

Az e-Certis rendszer

Az e-Certis olyan információs rendszer, amely segítséget nyújt azon különböző tanúsítványok és igazolások azonosításához, amelyeket közbeszerzési eljárások során gyakran írnak elő a tagállamok. Az e-Certis rendszer fejlesztésére nagy hangsúlyt fektet a Bizottság. A rendszer abban segíti a vállalkozásokat, hogy megállapíthassák, mely dokumentumokat, igazolásokat kell benyújtaniuk, amikor valamely tagállamban közbeszerzési eljárás során kívánnak ajánlatot tenni. Másfelől az ajánlatkérőket támogatja, akik egyértelműen ellenőrizhetik, hogy az ajánlattevők által benyújtott dokumentumok, igazolások megfelelőek-e.

A rendszer több tekintetben is hasznos segítséget nyújt. Egyfelől azok munkáját könnyíti, akik első alkalommal nyújtanak be ajánlatot, és még nem ismerik a közbeszerzési eljárások előírásait (akár abban az esetben is, ha ugyanaból az országból származnak, mint az ajánlatkérő hatóság), tartalmazza ugyanis azokat a dokumentumokat és részletezi tartalmukat, amelyeket az ajánlattevőknek rendszerint be kell nyújtaniuk. Másfelől kiemelt jelentősége lesz a határokon átnyúló közbeszerzéseknel. A rendszer segítségével a külföldről származó dokumentumok megértése válhat egyszerűbbé, a határon átnyúló közbeszerzéseknel ellenőrizhető, hogy egy benyújtott dokumentum megfelel-e a másik országban előírt követelményeknek.

Az egységes és következetes szerkezet révén lehetővé válik a különböző dokumentumtípusok meglehetősen mélyreható elemzése.¹¹

Az e-Certis tehát egy összehasonlító eszköz, fontos kiemelni, hogy nem jogi tanácsadási szolgálat. Nem nyújt garanciát arra, hogy a lekérdezés eredményeként kapott dokumentumot az érintett ajánlatkérő érvényesnek ismeri el. A rendszer csupán információs eszköz, amely segíti a különböző tagállamok közbeszerzési eljárásai során leggyakrabban előírt tanúsítványok és igazolások azonosítását és elismerését. A tagállamok kötelesek az e-Certis rendszerben aktualizálni dokumentumaikat, e tekintetben hazai részről a hatóságnak kiemelt feladata van.

Öntisztázás

A Kbt.-ben új elemként jelenik meg az úgynevezett öntisztázás intézménye, amely szabály német és osztrák mintára került a közbeszerzési irányelvbe, ennek folyományaként az új közbeszerzési szabályozásban beépítésre került a magyar jogrendszerbe is. Az öntisztázás lényege, hogy egy gazdasági szereplő, amely egy vagy több meghatározott kizáró ok hatálya alatt áll, intézkedéseket tehet annak érdekében, hogy a jövőben a kizárás alapját képező cselekményt ne kövesse el, illetve csökkentse ennek kockázatát.

A Kbt. az öntisztázással kapcsolatos hatásköröket a Közbeszerzési Hatósághoz telepíti, így az érintett gazdasági szereplők megbízhatóságának megítélésével kapcsolatos döntés meghozatalát – az irányelvi lehetőség ellenére – nem bízta az ajánlatkérőkre. A hatóság (vagy bírósági felülvizsgálat kezdeményezése esetén a bíróság) kimondhatja, hogy az érintett gazdasági szereplők által megtett intézkedések megfelelnek a Kbt.-ben előírt feltételeknek és megfelelően igazolják a gazdasági szereplő megbízhatóságát. Ennek előnye, hogy a gazdasági szereplő már az eljárásban való részvételt megelőzően megbizonyosodhat arról, hogy nem lehet ajánlatát a kizáró ok miatt érvényteleníteni (a kizáró ok változatlanul fennáll ugyan, de annak fennállása ellenére az öntisztázott gazdasági szereplő

igazolta a megbízhatóságát, ezért nem lehet az ajánlatát a kizáró ok miatt érvényteleníteni).

A Kbt. – a közbeszerzési irányelvvel összhangban – nevesíti azokat az intézkedéstípusokat, amelyeket az érintett személynek vagy szervezetnek teljesítenie kell ahhoz, hogy mentesüljön a kizárás alól. Ez alapján köteles az okozott kárt megtéríteni vagy erre kötelezettséget vállalni, aktívan együttműködni az illetékes hatóságokkal, tisztázva az ügy tényállását és körülményeit, valamint meghozni azokat a szervezeti és személyi intézkedéseket, amelyek alkalmasak a kizárással érintett cselekmények jövőbeli megelőzésére. Az előbbiek figyelembe vétele mellett a törvény a hatóság mérlegelésére bízta az öntisztázás keretében meghozott intézkedések megfelelőségének megítélését.

E-közbeszerzés

Az elektronikus tájékoztatási és kommunikációs eszközök nagymértékben egyszerűsíthetik a szerződések közzétételét és növelhetik a közbeszerzési folyamatok hatékonyságát és átláthatóságát, ezért a közbeszerzési irányelv előírja a hirdetmények elektronikus formában történő továbbításának kötelezővé tételét, a közbeszerzési dokumentumok elektronikus formában való rendelkezésre bocsátását, valamint – az átmeneti időszakot követően – a teljes körű elektronikus kommunikációt. A teljes körű kommunikáció azt jelenti, hogy az eljárás minden szakaszában elektronikus úton kell folytatni a kommunikációt, beleértve a részvételi jelentkezések továbbítását és különösen az ajánlatok benyújtását (elektronikus benyújtás) is. Az irányelv szerint az ajánlatkérő szervezetnek – bizonyos konkrét helyzetek kivételével – olyan elektronikus kommunikációs eszközöket kell használniuk, amelyek nem eredményeznek megkülönböztetést, általánosan hozzáférhetők és kompatibilisek az általánosan használt IKT-termékekkel, valamint nem korlátozzák a gaz-

dasági szereplőknek a közbeszerzési eljárásban való részvételi lehetőségét. E kommunikációs eszközök használatát illetően a fogyatékosággal élő személyek számára való akadálymentesség szempontját is figyelembe kell venni.¹²

A hatóság e-közbeszerzéssel összefüggő feladatai a Kbt. 187. §-ának bekezdés szerint:

- nyilvántartást vezetése a közbeszerzésekről,
- a Közbeszerzési Értesítő kiadása,
- hirdetmények közzététele, ellenőrzése,
- összefoglaló tájékoztatások honlapon történő közzététele,
- a Közbeszerzési Adatbázis, közbeszerzési dokumentumok közzététele,
- az elektronikus közbeszerzési rendszer fenntartása és működtetése.

Az e-közbeszerzési rendszer kifejlesztését a Miniszterelnökség feladatául szabta a jogalkotó, míg az üzemeltetés és fenntartás a hatóság feladata lesz.

ZÁRSZÓ

A Közbeszerzési Hatóság az új szabályozás hatályba lépésétől készen áll új feladatai ellátására, kiemelt figyelmet fordítva a változások és a kialakuló gyakorlat közbeszerzésekben érintettekkel történő megismertetésére is. E körben konferenciákat, szemináriumokat szervez, a *Közbeszerzési Szemle* szaklap szakmai tartalmáért felel, annak jelentős részét szolgáltatja, továbbá mind az érettségire épülő, mind a felsőfokú képzést igénylő közbeszerzési képzésekben kiemelt részt vállal, együttműködik több képző intézménnyel is.

Zárásképpen fontos hangsúlyozni, hogy a hatóság rendezvényei szervezése során, portáljának fejlesztésekor, a hatósági ügyintézésnek folyamán az ügyfelekkel való kapcsolattartásban egyaránt a szolgáltató hatóság koncepcióját tartja szem előtt.

JEGYZETEK

¹ A statisztikai nyilvántartás adatforrásául szolgálnak a Közbeszerzési Értesítőben megjelent, az ajánlatkérők által kitöltött és feladott Tájékoztató az eljárás eredményéről című hirdetmények.

² A statisztikai elemzéseket a Közbeszerzési Hatóság statisztikáért felelős főosztálya készíti, a cikkben található ábrák a Közbeszerzési Hatóság jubileumi kiadványához és a Közbeszerzési Hatóság 2015. évi statisztika elemzéséhez készültek.

³ A közbeszerzések összértéke a 2013. évben érte el a maximumát, összesen 2394,3 milliárd forintot.

⁴ A 2015. évi összérték – a csökkenés ellenére is – a harmadik legmagasabb összeg a közbeszerzések magyarországi történetében.

⁵ Részletszabályok: A közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint

a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 321/2015 (X. 30.) kormányrendelet. 27–44. §-ai.

⁶ Részletszabályok: a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók előzetes regisztrációjáról szóló 46/2015 (XI. 2.) MvM-rendelet. Előbbi rendeletet felváltja a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 14/2016. (V. 25.) MvM-rendelet, mely a kihirdetését követő harmincegyedik napon lép hatályba (kihirdetve: 2016. május 25.)

⁷ Részletszabályok: a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X. 27.) kormányrendelet.

⁸ Részletszabályok: a közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint

a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 321/2015 (X. 30.) kormányrendelet 45. §-a.

⁹ Hazai jogszabályi háttér: a szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló 2009. évi LXXVI. törvény., a belső piaci információs rendszer hazai működéséről és az abban való részvételnek a szabályairól szóló 354/2013. (X. 7.) kormányrendelet.

¹⁰ A közbeszerzésről és a 2004/18/EK-irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2014. február 26-i 2014/24/

EU európai parlamenti és tanácsi irányelv (86. cikk) és a vízügyi, energiaipari, közlekedési és postai szolgáltatási ágazatban működő ajánlatkérők beszerzéseiről és a 2004/17/EK-irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2014. február 26-i 2014/25/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv (102. cikk).

¹¹ <http://ec.europa.eu/markt/ecertis/login.do?selectedLanguage=hu> (2015. 11. 10.).

¹² Az Európai Parlament és a Tanács 2014/24/EU-irányelve a közbeszerzésről és a 2004/18/EK-irányelv hatályon kívül helyezéséről

IRODALOM

RIGÓ Cs. B. (2015): A közbeszerzések helyzetének alakulása Magyarországon – Lehetőségek és kihívások című előadás (Jó gyakorlatok! – Fókuszban a közbeszerzések és az uniós források felhasználása című konferencia, 2015. november 19. Budapest

20 éves a magyar közbeszerzés – A Közbeszerzési Hatóság szerepvállalása (2016)

Beszámoló az Országgyűlés részére a Közbeszerzési Hatóság 2015. január 1. és december 31. közötti időszakban végzett tevékenységéről (2016)

www.kozbeszerzes.hu

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLII. törvény

Az Európai Parlament és a Tanács 2014/24/EU-irányelve a közbeszerzésről és a 2004/18/EK-irányelv hatályon kívül helyezéséről

A közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 321/2015 (X. 30.) kormányrendelet

A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók előzetes regisztrációjáról szóló 46/2015 (XI. 2.) MvM-rendelet

A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 14/2016. (V. 25.) MvM-rendelet

A közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X. 27.) kormányrendelet

A közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 321/2015 (X. 30.) kormányrendelet

A szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló 2009. évi LXXVI. törvény

A belső piaci információs rendszer hazai működéséről és az abban való részvételnek a szabályairól szóló 354/2013. (X. 7.) kormányrendelet

<http://ec.europa.eu/markt/ecertis/login.do?selectedLanguage=hu> (2015. 11. 10.)